

## תבחינים למתן תמיכות ומענקים 2023

### עיריית טירת כרמל

## תבחינים (קריטריונים) לחלוקת תמיכות לשנת 2023

### 1. דברי הסבר

א. ב-23.8.2006 הוציא מנכ"ל משרד הפנים חוזר מס' 4/2006 המתווה נוהל לתמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות (להלן: "הנוהל").

ב. הנוהל נועד להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים, ככלל, בתחומה המוניציפאלי של הרשות בנושאי חינוך, רווחה ספורט וכיוצא באלה וזאת כאשר הפעילות המתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך היא במסגרת תפקידים וסמכויותיה של הרשויות המקומיות, בהתאם לדיני השלטון המקומי.

הנוהל מכוון לקדם בתחום התמיכות, מנהל תקין, שוויון, שקיפות חסכון, יעילות וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות.

ג. "מוסד ציבורי" מוגדר כגוף הפועל שלא למטרת עשיית רווחים, למטרה של חינוך, רווחה, ספורט או מטרה דומה שאינו מוסד ממוסדות המדינה או מוסדות הרשות (ובכלל זה אינו חברה ממשלתית, חברה עירונית, חברת בת עירונית, תאגיד עירוני או תאגיד שהוקם בחוק או מכוח סמכות של שר).

ד. בהתאם לנוהל מותרת תמיכה במסגרת תקציב מאושר בלבד הכולל חלוקה לפי נושאי תמיכה לפרקי התקציב.

ה. חלוקת התמיכה מחויבת להיעשות עפ"י תבחינים (קריטריונים) שיאושרו מראש על ידי המועצה, לאחר שעיינה בחוות דעת של יועמ"ש העירייה כי הינם בהתאם להוראות כל דין לרבות השמירה על עקרון השוויון.

ו. התבחינים אותם תאשר המועצה מחויבים להיות ענייניים, שוויוניים ויתחשבו בצרכי האוכלוסייה ברשות המקומית ובצורך במתן שירותים לכל חלקי האוכלוסייה.

### 2. תנאי סף ותנאים מקדימים

בהתאם לנוהל האמור להלן התנאים אשר יחולו בכלל התחומים הנתמכים:

א. הנתמך הוא "מוסד ציבורי" שפעילותו במסגרת תפקידים וסמכויותיה של העירייה בהתאם לדיני השלטון המקומי ורק בגין פעילות כאמור.

ב. המוסד הציבורי קיים ופועל בתחומה של העיריה (אף אם כתובתו הרשומה אינה בתחום הרשות) ובתנאי שהתמיכה נעשית רק עבור פעילות המתקיימת בתחום העיר. ראה להלן;

ג. תמיכת העירייה לא **תעלה על 60%** מעלות הפעילות הנתמכת של המוסד הציבורי. שיעור התמיכה יקבע כך שסך התמיכה בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור לא יעלה על כלל הוצאותיו בגינה. הבדיקה תתבסס על דוחות כספיים מבוקרים בלבד.

ד. כאשר מדובר במקרה חריג כאמור בסעיף ג' לעיל, סך התמיכה בגין הפעילות הנתמכת בצירוף יתר הכנסות המוסד הציבורי בגין הפעילות הנתמכת לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין הפעילות הנתמכת.

ה. לא תינתן תמיכה למוסד ציבורי שלא פעל בתחום הנתמך **שנתיים** לפחות.

ו. התמיכה תבוצע רק ביחס "למוסד הציבורי" שמילא אחר כל דרישות הוראות הנוהל לרבות הגשת טופס הבקשה על נספחיה במועד.

### 3. דגשים ומסמכים נדרשים לצורך הגשת הבקשה לתמיכה

העמותות המגישות בקשה, תהיינה מחויבות להגיש לעירייה עד ולא יאוחר 15/5/2023 בכל שנה את הבקשה לתמיכה לשנה העוקבת, שיצורפו אליה כל המסמכים הנדרשים בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים, על השינויים שיוכנסו בו מזמן לזמן.

בדגש על:

1. דו"חות כספיים מבוקרים בגין שנתיים קודם.
2. הצעת תקציב לשנה השוטפת תוך מתן פרוט מלא של מקורות ההכנסה הנוספים, הוצאות לשכר, רשימת עובדים מקבלי שכר.
3. אישור הבנק בו מנהלת העמותה את חשבונה.
4. בקשה לתמיכה חתומה ומאושרת על ידי רו"ח.
5. אישור ניהול תקין מרשם העמותות.
6. אישורים ממס הכנסה.

### 4. קיצוז

עמותה שזכאית לתמיכה וחייבת לעירייה כספים בגין ארנונה מים וביוב ו/או דמי שימוש ו/או מכל מקור חיוב אחר, תהיה העיריה רשאית לקזז את התמיכה מהחובות ולהעביר לעמותה, אם בכלל, את היתרה בלבד.

תשלום חובות מים הינו תנאי למתן תמיכה.

יודגש כי אי העמדת תמיכה מכל סיבה שהיא, לא יהווה סיבה או עילה לאי תשלום או דחיית תשלומים מצד העמותה.

עמותה שיש לה חובות לעירייה ואלה אינם משולמים, הבקשה לא תידון. העמותה לא תקבל את התמיכה עד לתשלום מלוא החובות.

#### 5. העדר הסתמכות

העירייה מדגישה, כי יכולתה להעמיד את התמיכות מוגבלת ומותאמת ליכולותיה התקציביות המשתנות מדי שנה ובמהלך השנה ולפיכך, על העמותות לתכנן את פעילותן, מבלי להסתמך על התמיכות ואין באי נתינתן כדי להוביל לדרישה או טענה, כנגד העירייה.

6. גופים העוסקים במספר תחומי פעילות יהיו זכאים לתמיכה בסכום שלא יעלה על הסכום המרבי המוקצה לסוג הפעילות העיקרית של הגוף.

7. הוועדה לא תדון בבקשות תמיכה לגופים שיש לרשות מחויבות חוזית כלפיהם או שגופים אלו הינם נתוני שרות במישרין או בעקיפין לרשות.

8. תמיכה כאמור תינתן למוסד ציבור שאינו למטרת רווח אינו אחד ממוסדות המדינה או הרשות ולמטרות חינוך, רווחה, תרבות, דת, מסורת ישראל ומורשתה, בריאות, ספורט, או מטרה דומה.

9. העירייה תהא רשאית לדרוש מגופים נתמכים להמציא פרטים נוספים, נוסף על המסמכים המפורטים בדברי ההסבר לנוהל זה, לרבות תשלומים לבעלי תפקידים שונים וכולל הצהרות מנהלים לצורך אימות נתונים וקביעת גובה התמיכה. העירייה תהא רשאית למנות מבקר מטעמה אשר יבחן ויבדוק את מסמכי הגוף הנתמך, את הוצאותיו, את הביצוע בפועל, ואת התנהלותו על פי דין. סירוב לשתף פעולה כאמור לעיל, עלול יהיה להביא לביטול התמיכה ולדרישה להשבת תמיכה שניתנה.

10. לא תידון בקשה לתמיכה אשר לא מולאו בה ולא הומצאו לגביה כל הנתונים וההצהרות המבוקשים, ובמלואם במועד. אי המצאת מלוא הנתונים, ההצהרות והמסמכים במועד – כמוה כוויתור הגוף הנתמך על רצונו לקבל תמיכה מהעירייה.

11. ביחס לקבלת החלטה בבקשה לקבלת תמיכה העירייה תוכל לשקול האם כלל ליתן תמיכה ו/או שיעור התמיכה וזאת לאור התנהלות הגוף הנתמך למול העירייה ובכלל כך, אך לא רק, אי תשלום חובות, התנהלות בלתי חוקית, מטרת השימוש בכספי התמיכות, מצוינות והישגיות, היקף הפניית המשאבים לפיתוח לב פעילות העמותה. בעניין זה תוכל העירייה לדרוש מסמכים שונים. אי המצאת המסמכים תביא לידי כך שהבקשה לא תבוא לדיון כלל וזאת עד קבלת המסמכים המבוקשים.

12.

#### תנאי סף:

תנאי הסף, המפורטים להלן, הינם תנאים מוקדמים לזכאות בתמיכה בכלל ולהיקפה בפרט ורק לאחר עמידה בהם יבחן כל מוסד המבקש תמיכה בהתאם לתנאים פרטניים שנקבעו לכל אחד מנושאי התמיכה השונים.

- א. על המוסד מבקש התמיכה להיות תאגיד רשום בישראל הפועל שלא למטרות רווח ולטובת הקהילה ולהיות מוסד ציבורי כהגדרתו בנוהל משרד הפנים.
- ב. התמיכה תינתן למוסד ציבור הפועל בתחום הנתמך שנה לפחות, זולת אם מנימוקים שיירשמו תחליט העירייה לאחר קבלת המלצת הוועדה המקצועית], כי יש לחרוג מתנאי זה.

### **רשות שימוש במתקנים:**

נוסף על תמיכה כספית תהיה העירייה רשאית לסייע למוסדות ציבור ועמותות הפועלות בתחום שיפוטה בתחומים שונים על ידי הענקת רשות שימוש במתקני העירייה אשר בבעלותה לטובת מוסד לשם ביצוע הפעילות ומתן שירותיו. רשות השימוש תינתן לצורך פעילות מוגדרת וספציפית ולא תעשה כל פעילות שונה מזו שאושרה לביצוע.

תמיכה באמצעות רשות שימוש במתקנים ו/או נכסי העירייה **תהיה שוות ערך לתמיכה כספית** והוועדה תתחשב **בתמיכה העקיפה** שכזו בבואה לשקול ולהעניק תמיכות, סכום התמיכה, היקף התמיכה תוך התייחסות ישירה לעלות התמיכה העקיפה מתקציב הרשות.

במידה ותתקבלנה בעירייה מספר בקשות על ידי מספר גופים לשימוש במתקן מסוים תהיה רשאית העירייה להחליט על היקף השימוש במתקן לכל בקשה לפי היקף הפעילות של המבקש/ת מספר המשתתפים בפעילות אופי הקהל ושעות ביצוע הפעילות וכיוצ"ב.

יודגש העירייה תאשר שימוש במתקן המתאים והעולה בקנה אחד עם ייעוד הקרקע כפי שקבוע בתכנית לפי חוק תכנון והבניה- התשכ"ה-1965.

### **תמיכות לעמותות העוסקות בענייני דת, מסורת ישראל**

העמותה עוסקת לקידום מורשת ישראל, מסורת ישראל, הכנה לבר מצווה, שבת חתן, הרצאות בנושאי תורה, מסורת ישראל ועדותיה.

תמיכה תינתן לעמותות מכל הזרמים, העוסקות בפעילות דת שונות ובמסורות ישראל אשר הוכיחו פעילות קהילתית בעיר טירת כרמל.

### **הפעלת כוללים:**

ישיבות (כוללים): סכום התמיכה בכולל יהיה לפי היקף פעילות הכולל, מספר תלמידיו ומספר המתפללים בו.

הפעילות התורנית בעיר תבחן על פי אמות מידה של היקף הפעילות הציבורית – תורנית, גודל התקציב של העמותה והדו"ח הכספי המבוקר שלה.

תנאי הכרחי לקבלת תמיכה הינו שהכולל הוכר ככזה על ידי המשרד לענייני דת ו/או כל משרד ממשלתי אחר המוסמך לכך.

סכום התמיכה הכולל העונה להגדרות שלעיל יהיה עד **45%** מהתקציב הכולל של התמיכות ומענקים שאושר במועצת העיר וכאמור בתקציב העירייה בסעיף תמיכות ומענקים.

### **תמיכות חינוך, תרבות ופעילות לשעות הפנאי**

תמיכות יינתנו לגופים העוסקים באחד או יותר מהתחומים המפורטים להלן:

1. פעילות תרבות וחברה בקרב נוער מסוג זה.
2. תרבות וחברה.
3. ארגוני נוער ופעולות לנוער.
4. הפעלת חוגים לילדים ונוער.
5. הפעלת שיעורי עזר.
6. פעילות קהילתית לרווחת תושבי טירת כרמל.

### **קהילה, רווחה ובריאות**

1. מסגרות שיקומיות לנוער וילדים.
2. פעילות שיקומית, טיפולית והדרכתית לבעלי מוגבלויות ונכויות שונות בטירת כרמל.
3. תמיכה במוגבלים למיניהם. כמות המשתתפים בפעילות ותדירות הפעילות בעיר טירת כרמל. כולל סיוע בלימודים ציוד לימודי, הכוונה והעשרה.
4. התנדבות בקהילה, עידוד קליטת עליה, עידוד פעילות לאוכלוסיות ייחודיות.
5. עזרה בנושאי בריאות, נט"ן, השאלת ציוד רפואי, הדרכה בנושאי בריאות ועוד.

### **עידוד ותמיכה חומרית למשפחות נזקקות והפעלת שירותי תמחוי.**

1. מס' המשפחות הנתמכות בטירת כרמל.
2. תדירות שבועית לעזרה חומרית.
3. מגוון השירותים הניתנים ע"י העמותה.
4. היקף פעילות התמיכה.

### **עמותות ספורט מקצועיות ומועדוני כדורגל**

**(ספורט):**

השתתפות שוטפת בפעילות מקצועית מוכרת על ידי **ההתאחדות לכדורגל בישראל.**

התמיכה תינתן לקבוצה על פי היקף פעילותה והישגיה וניהול איכותי של הקבוצה והמתקנים בהם עושה שימוש.

הקבוצה חייבת לשחק בליגת כדורגל בישראל הפועלת בפיקוח ההתאחדות.

קבוצה המשחקת בליגה בכירה תקבל עדיפות בתמיכה.

שיעור שחקני הקבוצה מקרב קבוצות הנוער והנערים בקבוצות טירת כרמל תושבי העיר לא יפחת מ-25% מקרב השחקנים הישראלים בשנתיים האחרונות.

### **עמותות העוסקות בקידום ספורט וספורט עממי:**

העמותה פועלת לקידום ועידוד הספורט העירוני, להישגים ומציאות בספורט.

חברי העמותה והעוסקים בפעילות בה יהיו תושבי העיר טירת כרמל.

העמותה תצרף רשימת הישגים ואסמכתאות ברורות מטעם האגוד או ההתאחדות בה היא חברה.

לא תינתן תמיכה בגין הפעלת חוגי ספורט או לימודי ספורט אלא תמיכה בפעילות תחרותית מוכחת ובמסגרת מקצועית מאוגדת.

פתיחת קבוצה מקצועית חדשה או קבוצת כדורגל עירונית חדשה שתבקש תמיכה עירונית – תתבקש הסכמת העירייה. לא ניתנה הסכמה מפורשת כאמור לעיל לא תינתן תמיכה כספית.

הוועדה תיתן דעתה ביחס לעלות התמיכות העקיפות והיקפן ביחס לסעיף זה.

תקציב התמיכה בסעיף ספורט יהיה 95% לענף הכדורגל ו- 5% לשאר ענפי הספורט.

---

עו"ד ערן

---

הרצל רגב - גזבר

---

אבישי כהן - מנכ"ל  
ארבלי - יועמ"ש