

תבחינים למתן תמיכות ומענקים לשנת 2026

עיריית טירת כרמל

1. דברי הסבר

- א. ב-23.8.2006 הוציא מנכ"ל משרד הפנים חוזר מס' 4/2006 המתווה נוהל לתמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות (להלן: "הנוהל").
- ב. הנוהל נועד להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים, ככלל, בתחומה המוניציפאלי של הרשות בנושאי חינוך, רווחה ספורט וכיוצא באלה וזאת כאשר הפעילות המתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך היא במסגרת תפקידים וסמכויותיה של הרשויות המקומיות, בהתאם לדיני השלטון המקומי.
- הנוהל מכוון לקדם בתחום התמיכות, מנהל תקין, שוויון, שקיפות חסכון, יעילות וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות.
- ג. "מוסד ציבורי" מוגדר כגוף הפועל שלא למטרת עשיית רווחים, למטרה של חינוך, רווחה, ספורט או מטרה דומה שאינו מוסד ממוסדות המדינה או מוסדות הרשות (ובכלל זה אינו חברה ממשלתית, חברה עירונית, חברת בת עירונית, תאגיד עירוני או תאגיד שהוקם בחוק או מכוח סמכות של שר).
- ד. בהתאם לנוהל מותרת תמיכה במסגרת תקציב מאושר בלבד הכולל חלוקה לפי נושאי תמיכה לפרקי התקציב.
- ה. חלוקת התמיכה מחויבת להיעשות עפ"י תבחינים (קריטריונים) שיאושרו מראש על ידי המועצה, לאחר שעיינה בחוות דעת של יועמ"ש העיריה כי הינם בהתאם להוראות כל דין לרבות השמירה על עקרון השוויון.
- ו. התבחינים אותם תאשר המועצה מחויבים להיות ענייניים, שוויוניים ויתחשבו בצרכי האוכלוסייה ברשות המקומית ובצורך במתן שירותים לכל חלקי האוכלוסייה.

2. תנאי סף ותנאים מקדימים

- בהתאם לנוהל האמור להלן התנאים אשר יחולו בכלל התחומים הנתמכים:
- א. הנתמך הוא "מוסד ציבורי" שפעילותו במסגרת תפקידים וסמכויותיה של העיריה בהתאם לדיני השלטון המקומי ורק בגין פעילות כאמור.
- ב. המוסד הציבורי קיים ופועל בתחומה של העיריה (אף אם כתובתו הרשומה אינה בתחום הרשות) ובתנאי שהתמיכה נעשית רק עבור פעילות המתקיימת בתחום העיר. ראה להלן;
- ג. תמיכת העיריה לא תעלה על 60% מעלות הפעילות הנתמכת של המוסד הציבורי. שיעור התמיכה יקבע כך שסך התמיכה בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור לא יעלה על כלל הוצאותיו בגינה. הבדיקה תתבסס על דוחות כספיים מבוקרים בלבד.
- ד. כאשר מדובר במקרה חריג כאמור בסעיף ג' לעיל, סך התמיכה בגין הפעילות הנתמכת בצירוף יתר הכנסות המוסד הציבורי בגין הפעילות הנתמכת לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין הפעילות הנתמכת.
- ה. לא תינתן תמיכה למוסד ציבור שלא פעל בתחום הנתמך שנתיים לפחות.
- ו. התמיכה תבוצע רק ביחס "למוסד הציבור" שמילא אחר כל דרישות הוראות הנוהל לרבות הגשת טופס הבקשה על נספחיה במועד.

3. דגשים ומסמכים נדרשים לצורך הגשת הבקשה לתמיכה

העמותות המגישות בקשה, תהיינה מחויבות להגיש לעירייה עד ולא יאוחר 15/06/2026 בכל שנה את הבקשה לתמיכה לשנה העוקבת, שיצורפו אליה כל המסמכים הנדרשים בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים, על השינויים שיוכנסו בו מזמן לזמן.

בדגש על:

1. דו"חות כספיים מבוקרים בגין שנתיים קודם.
2. הצעת תקציב לשנה השוטפת תוך מתן פרוט מלא של מקורות ההכנסה הנוספים, הוצאות לשכר, רשימת עובדים מקבלי שכר.
3. אישור הבנק בו מנהלת העמותה את חשבונה.
4. בקשה לתמיכה חתומה ומאושרת על ידי מורשה חתימה.
5. אישור ניהול תקין מרשם העמותות.
6. אישורים ממס הכנסה.

4. קיוז חובות

עמותה שזכאית לתמיכה וחייבת לעירייה כספים בגין ארנונה מים וביוב ו/או דמי שימוש מכל מקור חיוב אחר, תהיה העירייה רשאית לקזז את התמיכה מהחובות ולהעביר לעמותה, אם בכלל, את היתרה בלבד.

תשלום חובות מים הינו תנאי למתן תמיכה.

יודגש, כי אי העמדת תמיכה מכל סיבה שהיא, לא יהווה סיבה או עילה לאי תשלום או דחיית תשלומים מצד העמותה.

5. העדר הסתמכות

העירייה מדגישה, כי יכולתה להעמיד את התמיכות מוגבלת ומותאמת ליכולותיה התקציביות המשתנות מדי שנה ובמהלך השנה ולפיכך, על העמותות לתכנן את פעילותן, מבלי להסתמך על התמיכות ואין באי נתינתן כדי להוביל לדרישה או טענה, כנגד העירייה.

6. גופים העוסקים במספר תחומי פעילות יהיו זכאים לתמיכה בסכום שלא יעלה על הסכום המרבי המוקצה לסוג הפעילות העיקרית של הגוף.

7. הוועדה לא תדון בבקשות תמיכה לגופים שיש לרשות מחויבות חוזית כלפיהם או שגופים אלו הינם נתוני שרות במישרין או בעקיפין לרשות.

8. תמיכה כאמור תינתן למוסד ציבור שאינו למטרת רווח אינו אחד ממוסדות המדינה או הרשות ולמטרות חינוך, רווחה, תרבות, דת, מסורת ישראל ומורשתה, בריאות, ספורט, או מטרה דומה.

9. העירייה תהא רשאית לדרוש מגופים נתמכים להמציא פרטים נוספים, נוסף על המסמכים המפורטים בדברי ההסבר לנוהל זה, לרבות תשלומים לבעלי תפקידים שונים וכולל הצהרות מנהלים לצורך אימות נתונים וקביעת גובה התמיכה. העירייה תהא רשאית למנות מבקר מטעמה אשר יבחן ויבדוק את מסמכי הגוף הנתמך, את הוצאותיו, את הביצוע בפועל, ואת התנהלותו על פי דין.

סירוב לשתף פעולה כאמור לעיל, עלול יהיה להביא לביטול התמיכה ולדרישה להשבת תמיכה שניתנה.

10. לא תידון בקשה לתמיכה אשר לא מולאו בה ולא הומצאו לגביה כל הנתונים וההצהרות המבוקשים, ובמלואם במועד. אי המצאת מלוא הנתונים, ההצהרות והמסמכים במועד – כמוה כוויתור הגוף הנתמך על רצונו לקבל תמיכה מהעירייה.

תנאי סף:

תנאי הסף, המפורטים להלן, הינם תנאים מוקדמים לזכאות בתמיכה בכלל ולהיקפה בפרט ורק לאחר עמידה בהם יבחן כל מוסד המבקש תמיכה בהתאם לתנאים פרטניים שנקבעו לכל אחד מנושאי התמיכה השונים.

א. על המוסד מבקש התמיכה להיות תאגיד רשום בישראל הפועל שלא למטרות רווח ולטובת הקהילה ולהיות מוסד ציבורי כהגדרתו בנוהל משרד הפנים.

ב. התמיכה תינתן למוסד ציבור הפועל בתחום הנתמך שנתיים לפחות, זולת אם מנימוקים שיירשמו תחליט העירייה לאחר קבלת המלצת הוועדה המקצועית, כי יש לחרוג מתנאי זה.

ג. העירייה תהא רשאית לשלול מעמותה תמיכה אשר אושרה לה, או לחילופין, לשלול על הסף בקשה למתן תמיכה, באם כנגד מי מחברי העמותה ו/או הקשורים אליה ו/או המועסקים על ידה, הוגש כתב אישום פלילי או משמעתי בגין עבירות חמורות על טוהר המידות הקשורות לפעילות העמותה.

11. מוסד הזוכה לתמיכה עירונית יאשר בהגשת הבקשה על נכונותו להעמיד לרשות העירייה, את מתקני העמותה ומתנדביה **לסיוע בשעת חירום לטובת הקהילה**. (היקף הסיוע הקהילתי לא יפחת מ-20 מתנדבים לשנה)

12. **עמותות הספורט הנתמכות יחויבו בהשתתפות בפעילויות ספורט עירוניות. בהעדר השתתפות ינוכה סכום של 5% מהיקף התמיכה, וזאת בהתאם לשיקול דעת יו"ר הוועדה.**

רשות שימוש במתקנים:

נוסף על תמיכה כספית תהיה העירייה רשאית לסייע למוסדות ציבור ועמותות הפועלות בתחום שיפוטה בתחומים שונים על ידי הענקת רשות שימוש במתקני העירייה אשר בבעלותה לטובת מוסד לשם ביצוע הפעילות ומתן שירותיו.

רשות השימוש תינתן לצורך פעילות מוגדרת וספציפית ולא תעשה כל פעילות שונה מזו שאושרה לביצוע.

תמיכה באמצעות רשות שימוש במתקנים תהיה שוות ערך לתמיכה כספית והרשות תתחשב בתמיכה עקיפה שכזו בבואה לשקול ולהעניק תמיכות.

במידה ותתקבלנה בעירייה מספר בקשות על ידי מספר גופים לשימוש במתקן מסוים תהיה רשאית העירייה להחליט על היקף השימוש במתקן לכל בקשה לפי היקף הפעילות של המבקש/ת מספר המשתתפים בפעילות אופי הקהל ושעות ביצוע הפעילות וכיוצ"ב.

יודגש העירייה תאשר שימוש במתקן המתאים והעולה בקנה אחד עם ייעוד הקרקע כפי שקבוע בתכנית לפי חוק תכנון והבניה- התשכ"ה-1965.

תמיכות לעמותות העוסקות בענייני דת, מסורת ישראל

העמותה עוסקת לקידום מורשת ישראל, מסורת ישראל, הכנה לבר מצווה, שבת חתן, הרצאות בנושאי תורה, מסורת ישראל ועדותיה.

תמיכה תינתן לעמותות מכל הזרמים, העוסקות בפעילות דת שונות ובמסורות ישראל אשר הוכיחו פעילות קהילתית בעיר טירת כרמל.

הפעלת כוללים:

ישיבות (כוללים): סכום התמיכה בכולל יהיה לפי היקף פעילות הכולל, מספר תלמידיו ומספר המתפללים בו.

הפעילות התורנית בעיר תבחן על פי אמות מידה של היקף הפעילות הציבורית – תורנית, גודל התקציב של העמותה והדו"ח הכספי המבוקר שלה.

תנאי הכרחי לקבלת תמיכה הינו שהכולל הוכר ככזה על ידי המשרד לענייני דת ו/או כל משרד ממשלתי אחר המוסמך לכך.

סכום התמיכה הכולל העונה להגדרות שלעיל יהיה עד 45% מהתקציב הכולל של התמיכות ומענקים שאושר במועצת העיר וכאמור בתקציב העירייה בסעיף תמיכות ומענקים.

תמיכות חינוך, תרבות ופעילות לשעות הפנאי

תמיכות יינתנו לגופים העוסקים באחד או יותר מהתחומים המפורטים להלן:

1. פעילות תרבות וחברה בקרב נוער מסוג זה.
2. תרבות וחברה.
3. ארגוני נוער ופעולות לנוער.
4. הפעלת חוגים לילדים ונוער.
5. הפעלת שיעורי עזר.
6. פעילות קהילתית לרווחת תושבי טירת כרמל.

קהילה, רווחה ובריאות

1. מסגרות שיקומיות לנוער וילדים.
2. פעילות שיקומית, טיפולית והדרכתית לבעלי מוגבלויות ונכויות שונות בטירת כרמל.
3. תמיכה במוגבלים למיניהם. כמות המשתתפים בפעילות ותדירות הפעילות בעיר טירת כרמל. כולל סיוע בלימודים ציוד לימודי, הכוונה והעשרה.
4. התנדבות בקהילה, עידוד קליטת עליה, עידוד פעילות לאוכלוסיות ייחודיות.
5. עזרה בנושאי בריאות, נט"ן, השאלת ציוד רפואי, הדרכה בנושאי בריאות ועוד.

עידוד ותמיכה חומרית למשפחות נזקקות והפעלת שירותי תמחוי.

1. מס' המשפחות הנתמכות בטירת כרמל.
2. תדירות שבועית לעזרה חומרית.
3. מגוון השירותים הניתנים ע"י העמותה.
4. היקף פעילות התמיכה.

עמותות ספורט מקצועיות ומועדוני כדורגל

(ספורט) תמיכות ישירות – עקרונות:

1. התמיכה תינתן לכלל ענפי הספורט. ככל שלא תוגש בקשה אשר תעמוד בתנאי הסף בענפים אחרים, יוקצה כל תקציב התמיכות בספורט לענף הכדורגל.
2. חלוקת התמיכות בין קבוצות הספורט תיעשה עפ"י טבלת ניקוד, אשר תעניק ניקוד לעמותת הן בהיבט האיכותי והן בהיבט הכמותי, תוך מתן תמריץ לעמותות לקיים ולהגדיל את מחלקות הנוער שלהם.
- תמיכות תינתנה רק עבור קבוצות הרשומות בהתאחדות לכדורגל ובאיגודי ספורט רשמיים ואשר סיימו את עונת המשחקים.
3. **יודגש, כי עמותת ספורט מחויבת לצרף אסמכתאות ברורות מטעם האגוד או ההתאחדות בה היא חברה- כדוגמת ההתאחדות לכדורגל בישראל, אגוד הכדורסל בישראל, איגוד הטניס ו/או כל גוף רשמי העוסק ברישום, ניהול ופיקוח על פעילות הספורט בישראל.**
4. תנאי סף נוסף למתן תמיכה הוא כי בקבוצת הגיל הרלבנטית רשומים לפחות 85% (אחוזים) ממספר השחקנים המקסימלי המותר ברישום בטופס משחק, עפ"י תקנון ההתאחדות הספורט הרלוונטית.
5. לגבי קבוצות ילדים ונוער – תנאי לקבלת תמיכה הוא כי – 60 אחוזים מהילדים הרשומים בקבוצה הינם תושבי טירת כרמל. כמו כן, קבוצת הגיל הרלוונטית רשומה בהתאחדות ספורט רשמית כמוסבר במסמך זה ומשחקת באופן פעיל במשחקי ליגה בהן היא לוקחת חלק בשתי עונות משחקים שקדמו לעונה בגינה מבוקשת התמיכה, (עונה שלישית ואילך).
6. סך כל הנקודות שתצבורנה העמותות אשר תעמודנה בתנאי הסף למתן תמיכות עבור כלל הקבוצות אותן הן מפעילות יהווה את השלם, אשר יתחלק בין העמותות בהתאם לכמות הנקודות היחסית שצברו.
7. הרשות תהא רשאית להקצות מענק מיוחד לעמותה עבור הישג ספורטיבי של אחת מהקבוצות המופעלות על ידו, בשיעור שלא יעלה על 10% מהתקציב הכולל לספורט ובאישור הוועדה המקצועית לתמיכות ומענקים.

לדוגמה:

תקציב הספורט הכולל לשנה פלונית עומד על מילון ₪.

עמותה א' צברה 60 נקודות בגין הקבוצות אותן היא מפעילה ואילו עמותה ב' צברה 20 נקודות זכות.

במקרה כאמור, עמותה א' תקבל 75% מן התמיכה, דהיינו 750,000 ₪ ואילו עמותה ב' 250,000 ₪

טבלאות ניקוד:

בוגרים

ליגה	מס' נקודות
על	200
לאומית	100
ליגה א'	50
ליגה ב'	25
ליגה ג'	10

נוער + נערים א' + נערים ב' + נערים ג'

ליגה	מס' נקודות
על	50
לאומית	40
ארצית	30
מחוזית	10

כל קבוצה נוספת בליגות ילדים א' עד טרום ג'

ליגה	מס' נקודות
לא רלבנטי	5

תמיכות עקיפות

8. בנוסף, תהיינה העמותות זכאיות ליהנות משימוש באצטדיון העירוני ובשאר מתקני הספורט ברשות לצורך קיום אימונים ומשחקים, ללא כל עלות, כתמיכה עקיפה נוספת ובאישור מקדים של מנכ"לית העירייה.

חלוקת השימוש באצטדיון תיעשה באופן יחסי לכמות הקבוצות שתפעיל כל עמותה ולליגות בהן תשחקנה הקבוצות, תוך שמירה על שיוון מהותי בין העמותות.

תנאי סף לשימוש ברשות באצטדיון העירוני ולקבלת תמיכה כספית בעבור פעילות ספורטיבית:

9. תנאי לקבלת תמיכה כספית ו/או לשימוש ברשות במתקני הרשות, אולמות ספורט, מגרשי ספורט ציבוריים וכן באצטדיון הכדורגל העירוני, הינו חתימה של העמותה על מסמך התחייבות בנוסח שיאושר ע"י העירייה.

10. סייגים למתן תמיכות ישירות ועקיפות ו/או שלילת תמיכה מאושרת

א. תמיכה עקיפה בדמות זכות שימוש באצטדיון העירוני תינתן אך ורק לקבוצות תחרותיות (טרום ג' ומעלה) ובכפוף לרישום הקבוצות בהתאחדות לכדורגל ועמידה במינימום השחקנים הנדרש לשם הפעלתן.

ב. קבוצות שאינן תחרותיות ו/או קבוצות בתי ספר לכדורגל, תקבלנה זכות שימוש במגרשים וציוד פיזי אחר שבשליטת העירייה, בכפוף לאילוצי זמן.

עמותות העוסקות בספורט מקצועי ובקידום ספורט וספורט עממי:

העמותה פועלת לקידום ועידוד הספורט העירוני, להישגים ומצוינות בספורט.

חברי העמותה והעוסקים בפעילות בה יהיו תושבי העיר טירת כרמל.

כאמור בסעיף 3 שלעיל בקטגוריית תמיכות בספורט, לא תינתן תמיכה בגין פעילות ספורט בין אם מקצועית ו/או עממית והפעלת חוגי ספורט או לימודי ספורט אלא תמיכה בפעילות תחרותית מוכחת ובמסגרת מקצועית מאוגדת.

פתיחת קבוצה מקצועית חדשה או קבוצת כדורגל עירונית חדשה שתבקש תמיכה עירונית – תתבקש הסכמת העירייה. לא ניתנה הסכמה מפורשת כאמור לעיל לא תינתן תמיכה כספית.



עו"ד ערן ארבל - יועמ"ש

עו"ד ערן ארבל
יועץ משפטי
עיריית טירת כרמל



שגית בן גוזי - גזברית



נוגה נחום דהאן - מנכ"לית

